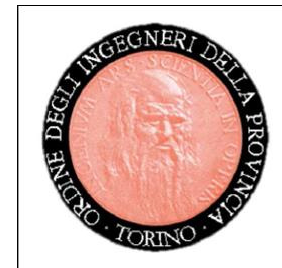




ORDINE DEGLI INGEGNERI
DELLA PROVINCIA DI MILANO



CONVEGNO

“IL FINANZIAMENTO DELLE OPERE PUBBLICHE ED IL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO”

Catania, 10 novembre 2012

“GLI STRUMENTI DEL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP)”

RELATORE: ALFIO GRASSI

CONSIGLIERE SEGRETARIO FONDAZIONE ORDINE INGEGNERI PROVINCIA DI CATANIA

CON IL TERMINE PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO
(PPP) SI DEFINISCONO DIVERSE FORME DI
COOPERAZIONE TRA IL SETTORE PUBBLICO ED IL
SETTORE PRIVATO, MEDIANTE LE QUALI LE **RISPETTIVE**
COMPETENZE E RISORSE VENGONO INTREGRATE PER
REALIZZARE E GESTIRE OPERE PUBBLICHE

NEL PROGETTO IN PPP, LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
AFFIDA ALL'OPERATORE PRIVATO, ANCHE SULLA
SCORTA DI UNO SPECIFICO CONTRATTO, L'ATTUAZIONE
DI UN PROGETTO PER LA REALIZZAZIONE DI OPERE
PUBBLICHE O DI PUBBLICA UTILITA' E PER LA GESTIONE
DEL RELATIVO SERVIZIO.

ELEMENTI CHIAVE DI UN'OPERAZIONE IN PPP

- **La progettazione** (*Design*)
- **Il finanziamento** (*Finance*)
- **La costruzione** (*Build*)
- **La gestione** (*Operate*)
- **La manutenzione** (*Maintenance*)

PROGETTI REALIZZABILI ATTRAVERSO FORME DI PPP

A. Progetti in grado di generare reddito mediante ricavi da utenza (Opere Calde): la pubblica amministrazione si limita a generare le condizioni per consentire la realizzazione del progetto

- pianificazione
- autorizzazioni
- gare per l'affidamento
- assistenza

il privato ha il recupero totale dei costi dell'investimento nell'arco di vita della concessione (es. opere cimiteriali).

B. Progetti in cui il privato fornisce direttamente servizi alla pubblica amministrazione (Opere Fredde):

il soggetto privato che costruisce e gestisce trae la propria remunerazione da pagamenti effettuati dalla pubblica amministrazione (es. carceri, Scuole, Ospedali).

C. Progetti in cui necessita la contribuzione della pubblica amministrazione:

i ricavi commerciali da utenza non sono sufficienti per generare il ritorno economico ma la realizzazione dell'intervento genera indubbi benefici sociali.

TIPOLOGIE DI PPP NELL'ATTUALE ORDINAMENTO LEGISLATIVO NAZIONALE

- Project Financing
- Leasing in Costruendo
- Contratto di disponibilità
- Project Bond

PROJECT FINANCING

- ❑ E' il finanziamento di un progetto in grado di generare, nella fase di gestione, flussi di cassa sufficienti a rimborsare il debito contratto per la sua realizzazione e remunerare il capitale di rischio.
- ❑ Il progetto rappresenta una entità autonoma rispetto ai soggetti che lo promuovono e viene valutato dai finanziatori soprattutto per la sua capacità di generare flussi di cassa.

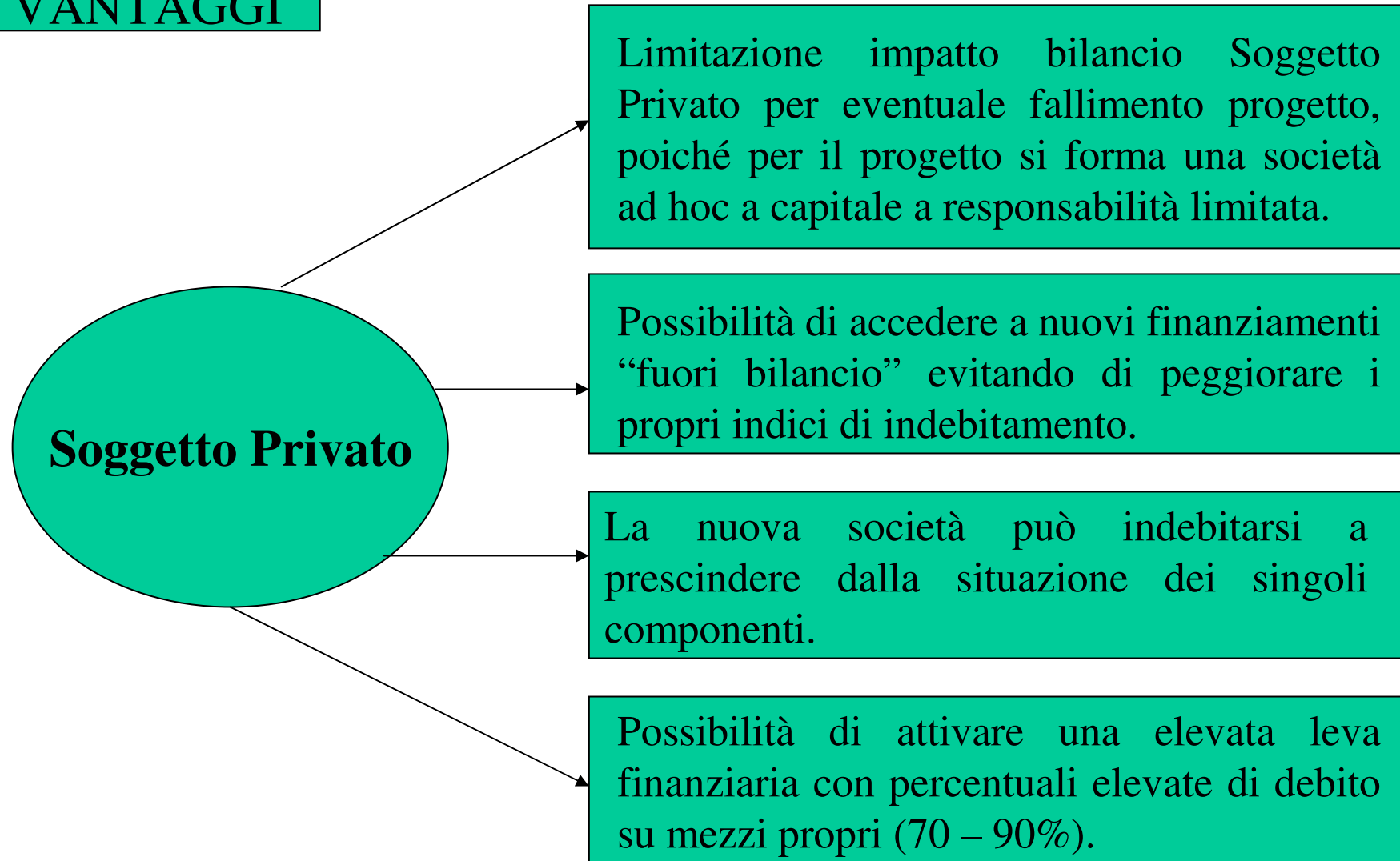
PROJECT FINANCING

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

D.Lgs 12 aprile 2006 n. 163 art. 153 e seguenti introdotto nella forma attuale con **D.Lgs 11 settembre 2008, n. 152**

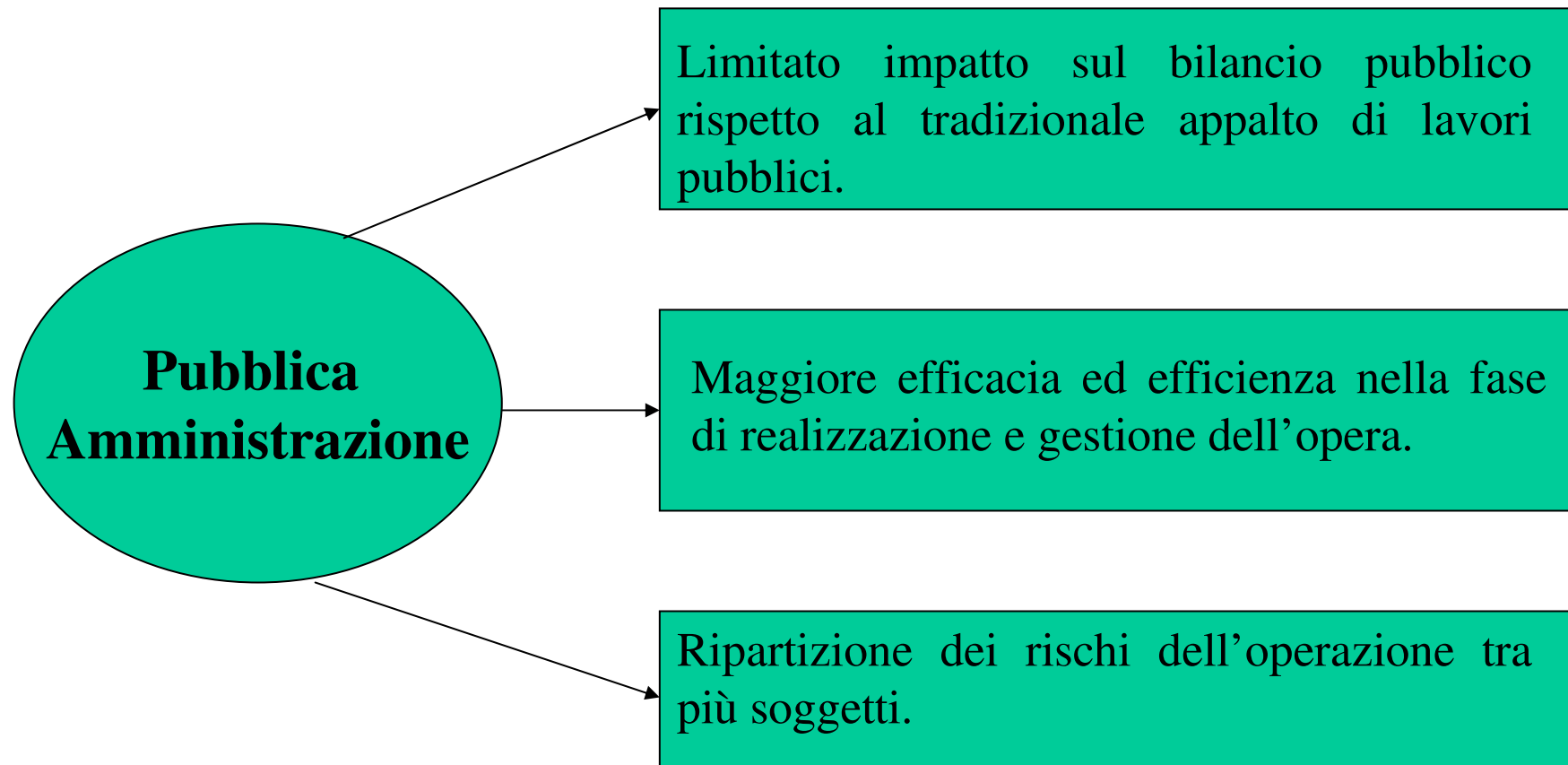
PROJECT FINANCING

VANTAGGI



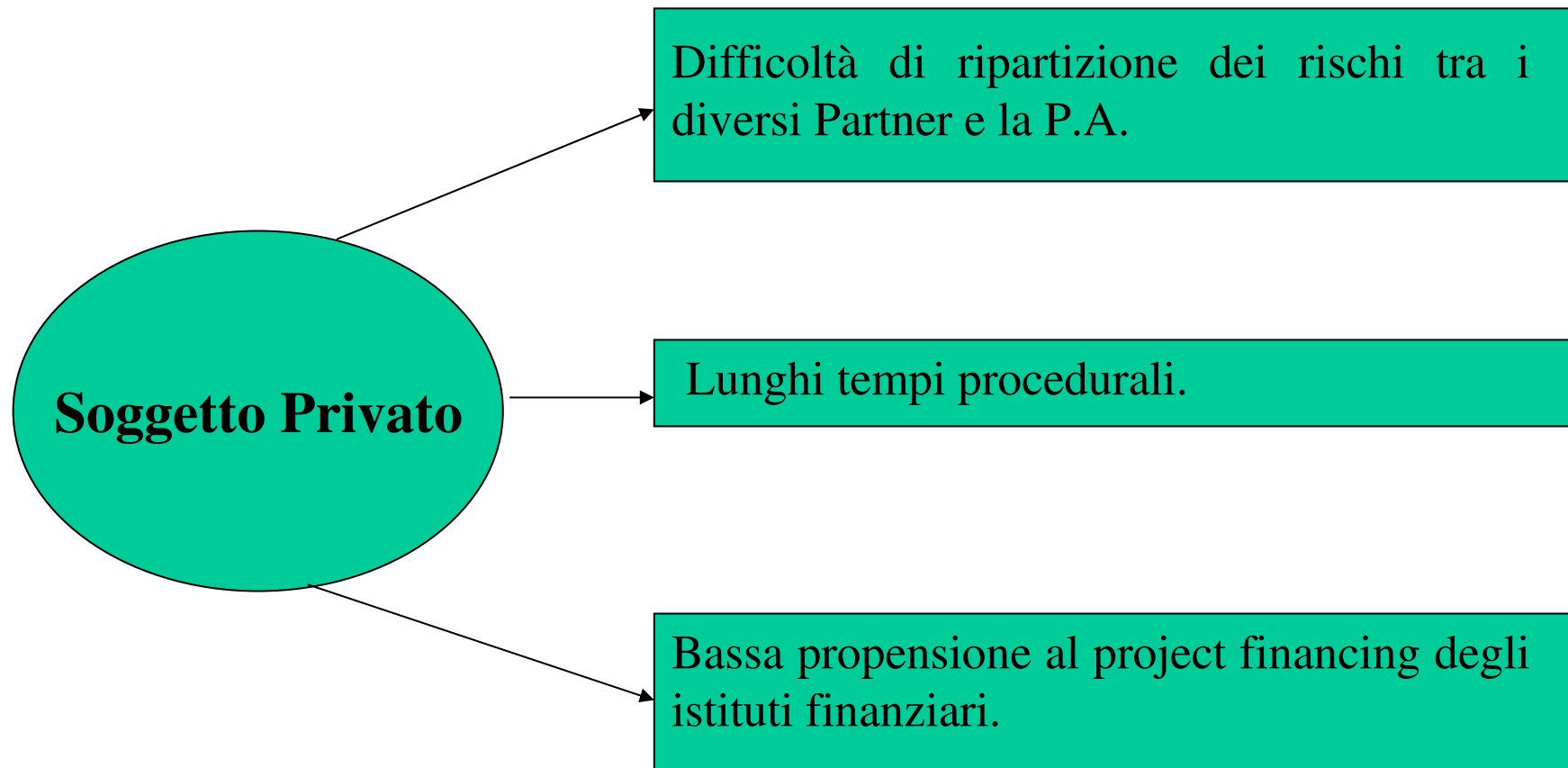
PROJECT FINANCING

VANTAGGI



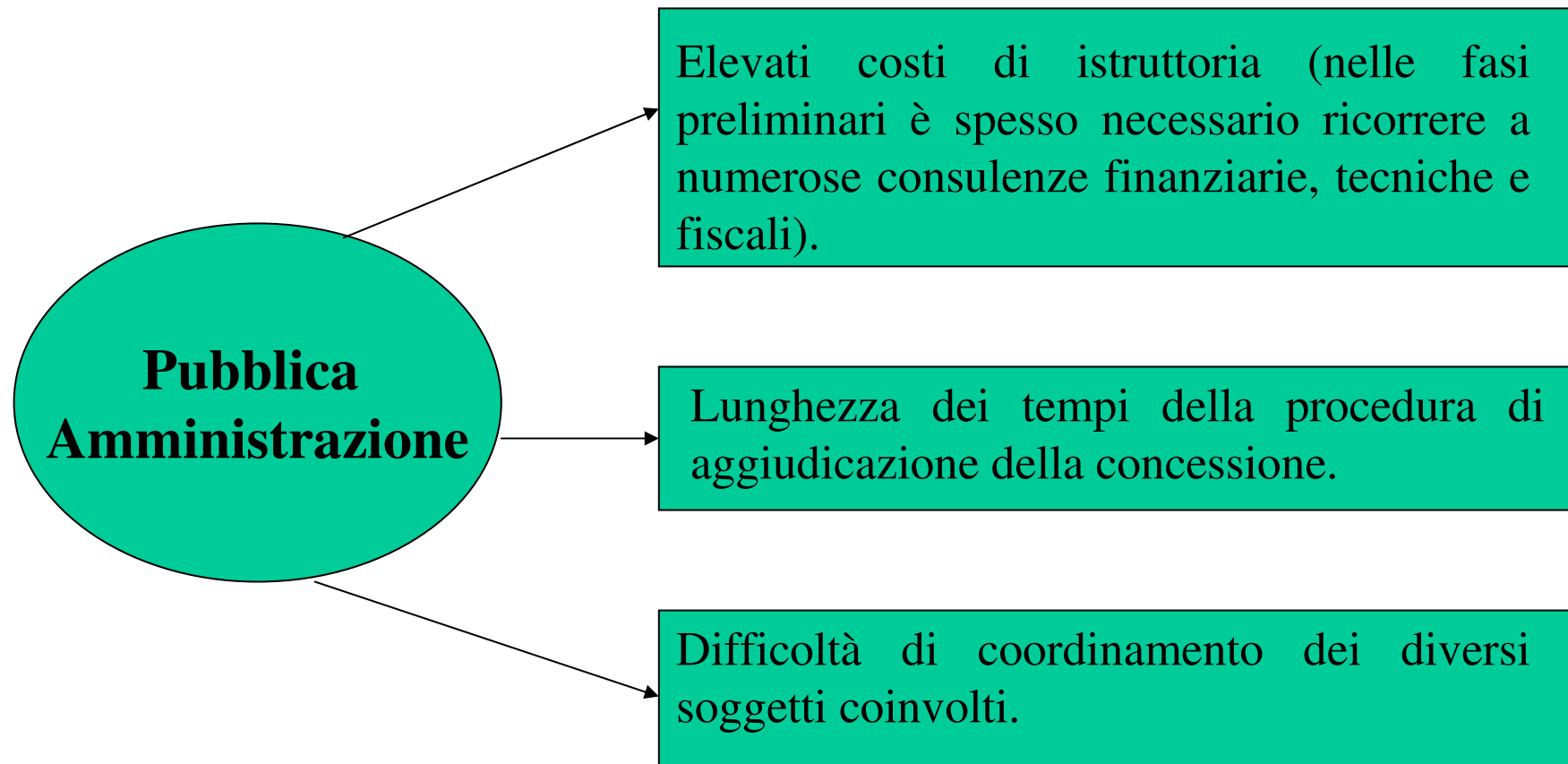
PROJECT FINANCING

SVANTAGGI



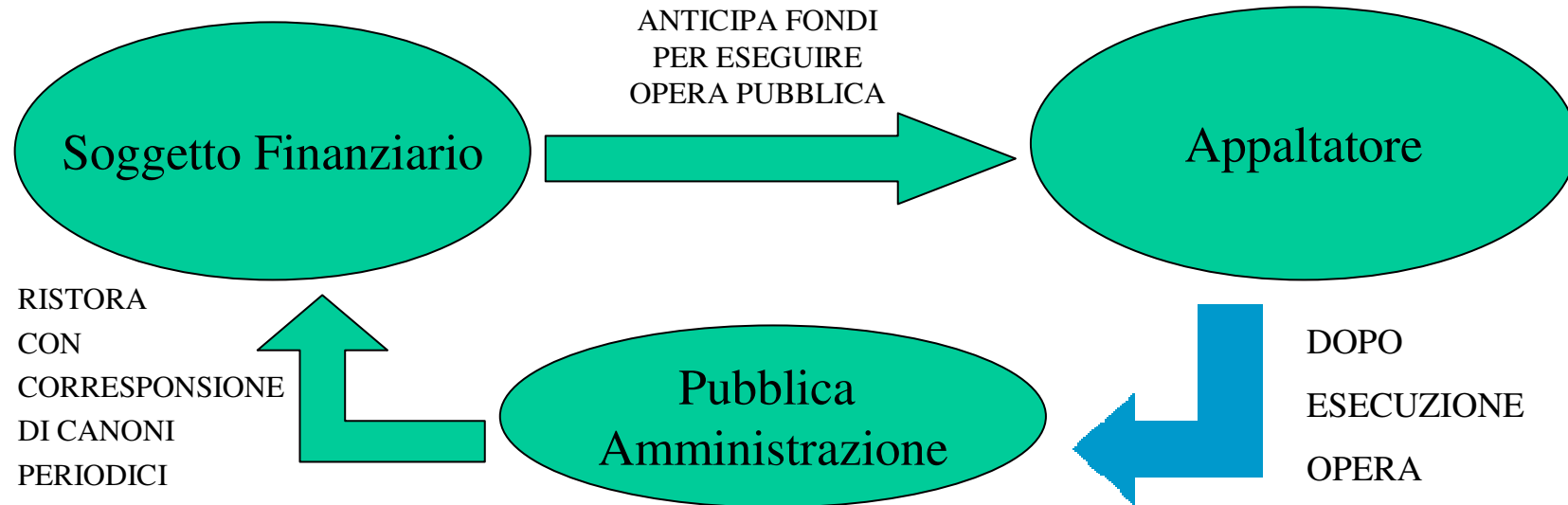
PROJECT FINANCING

SVANTAGGI



LEASING IN COSTRUENDO

E' UNA FORMA DI FINANZIAMENTO PRIVATO DELLE OPERE PUBBLICHE.



E' UN'OPERAZIONE DI FINANZA STRUTTURATA IN CUI IL CAPITALE (FONTE DI FINANZIAMENTO DELL'OPERA PUBBLICA) E' "CONNESSO" AL PROCESSO DI COSTRUZIONE DELL'OPERA STESSA.

L'AMMINISTRAZIONE INIZIERA' LA CORRESPONSIONE DEI CANONI SOLO AD OPERA COMPLETATA E COLLAUDATA.

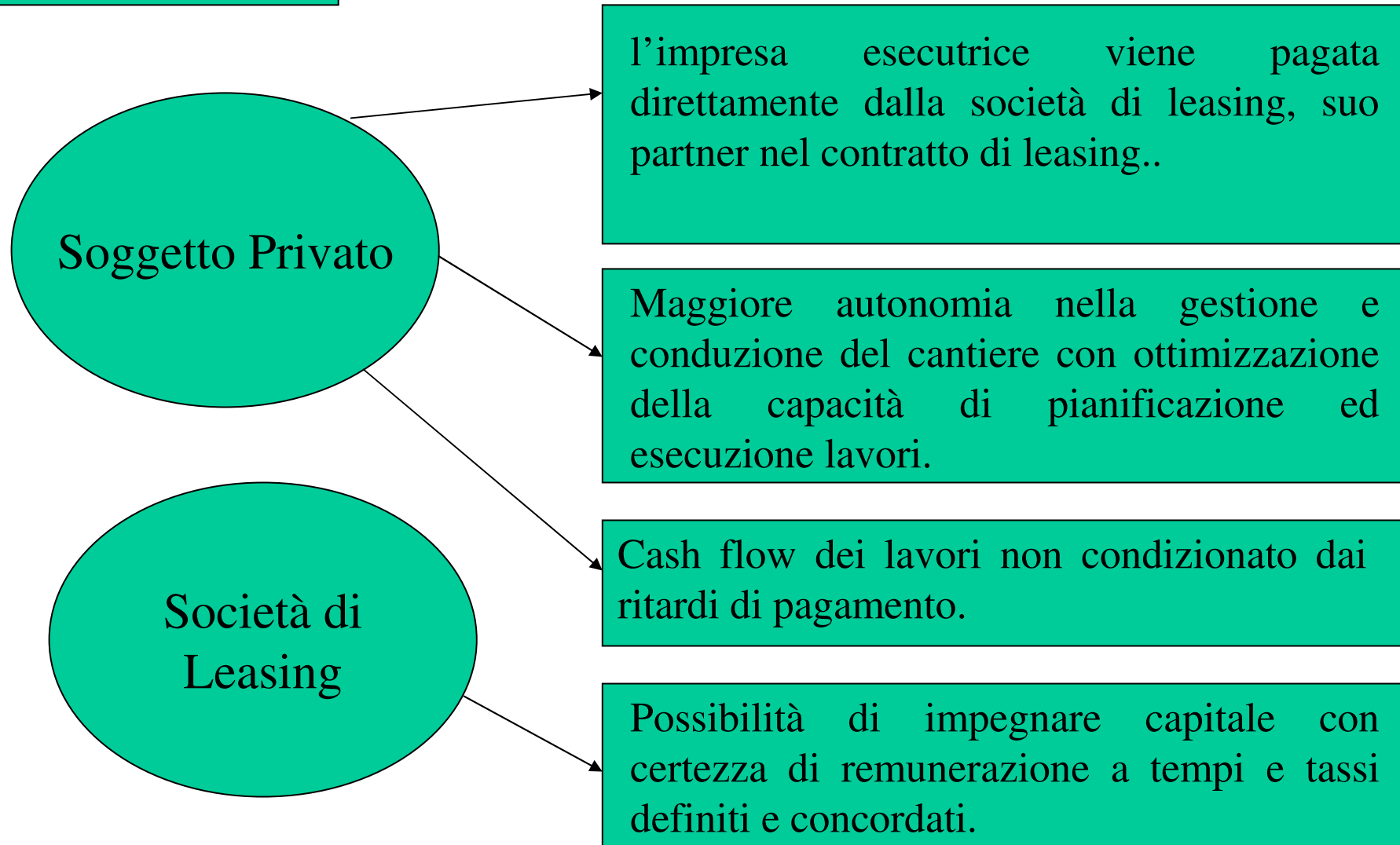
LEASING IN COSTRUIENDO

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Art. 160 – bis D.lgs 12 aprile 2006 n. 163 introdotto da art. 2, comma 1 del D.lgs n. 113 del 2007 e integrato con D.lgs n. 152 del 2008.

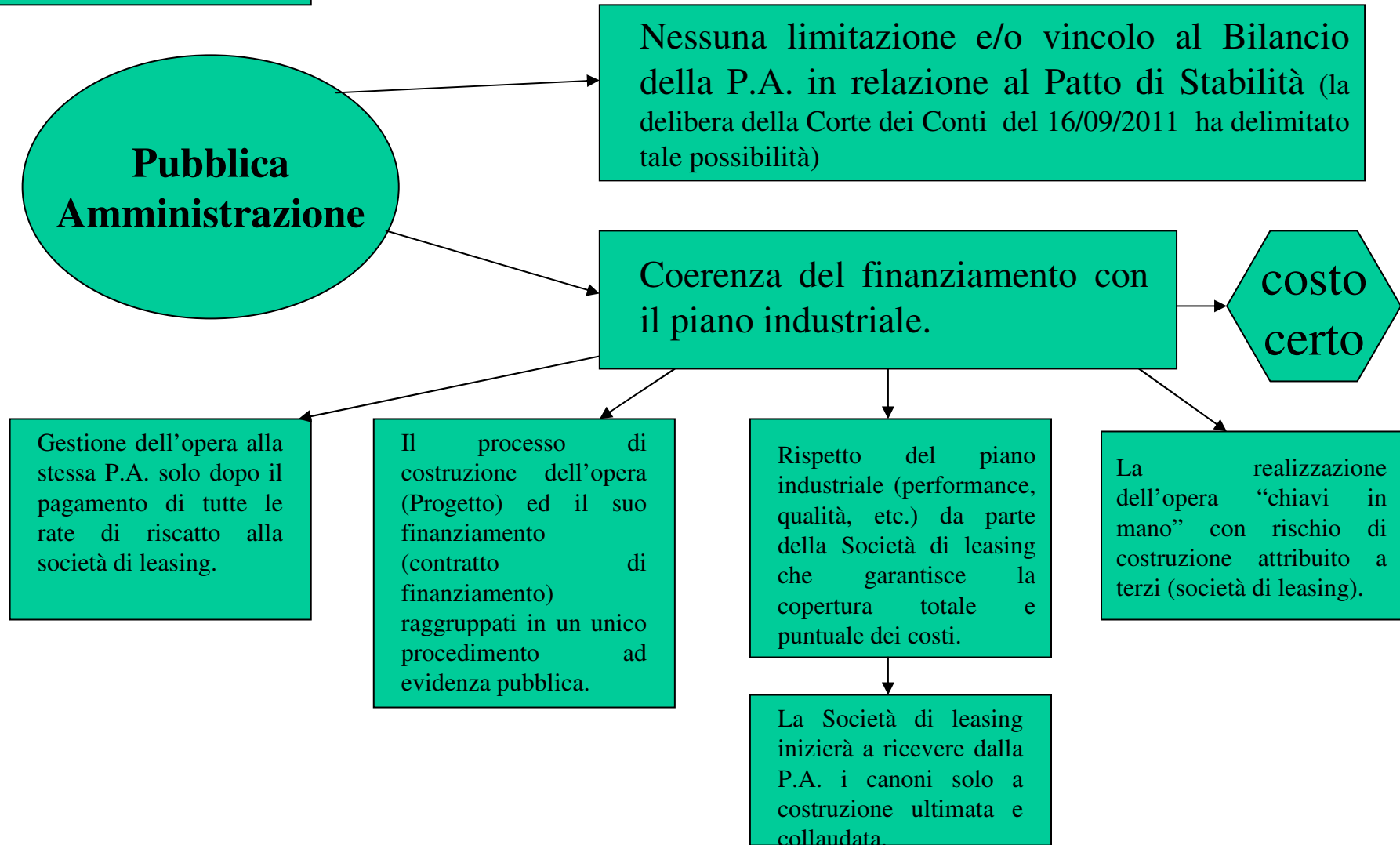
LEASING IN COSTRUIENDO

VANTAGGI



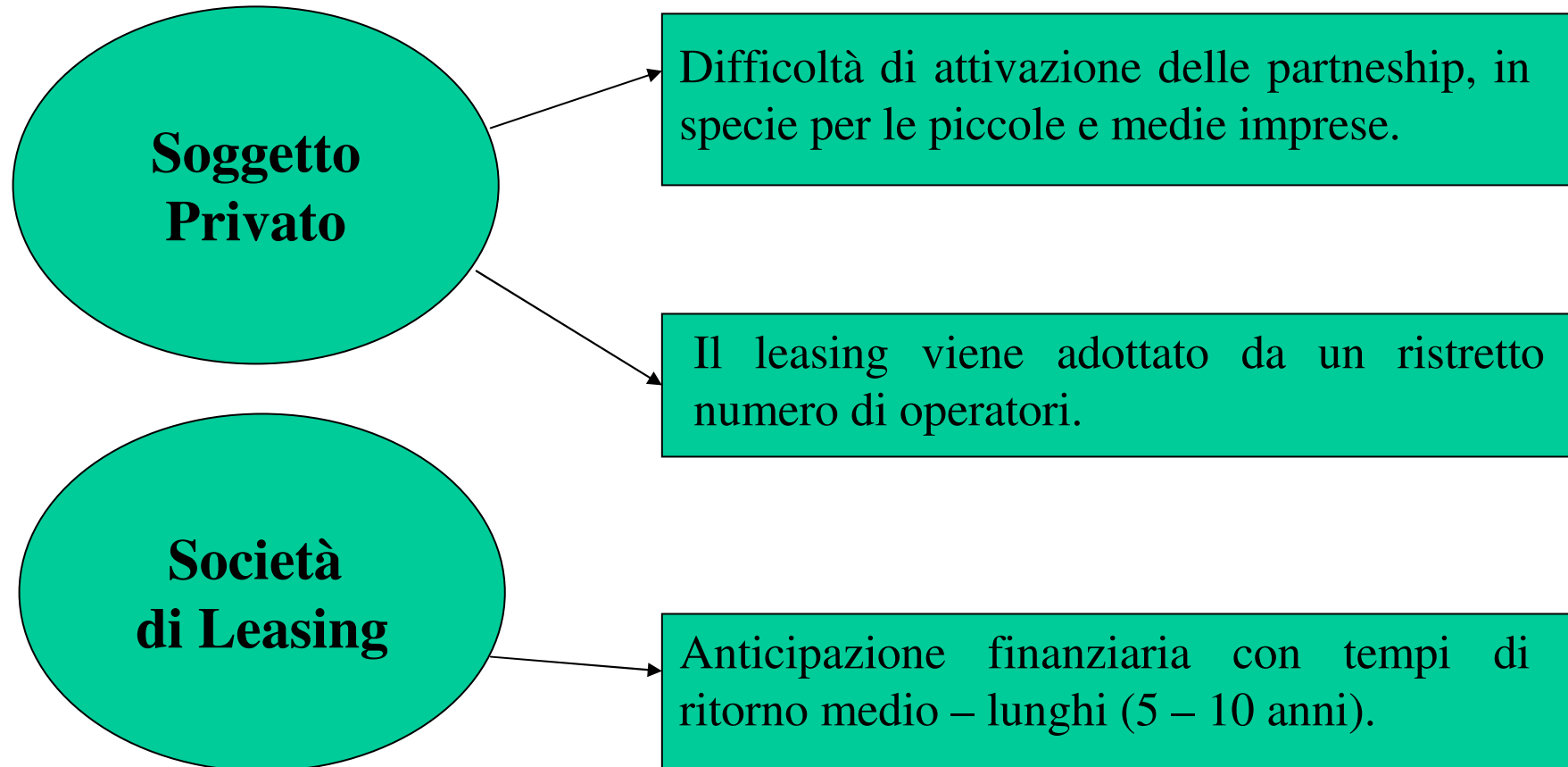
LEASING IN COSTRUENDO

VANTAGGI



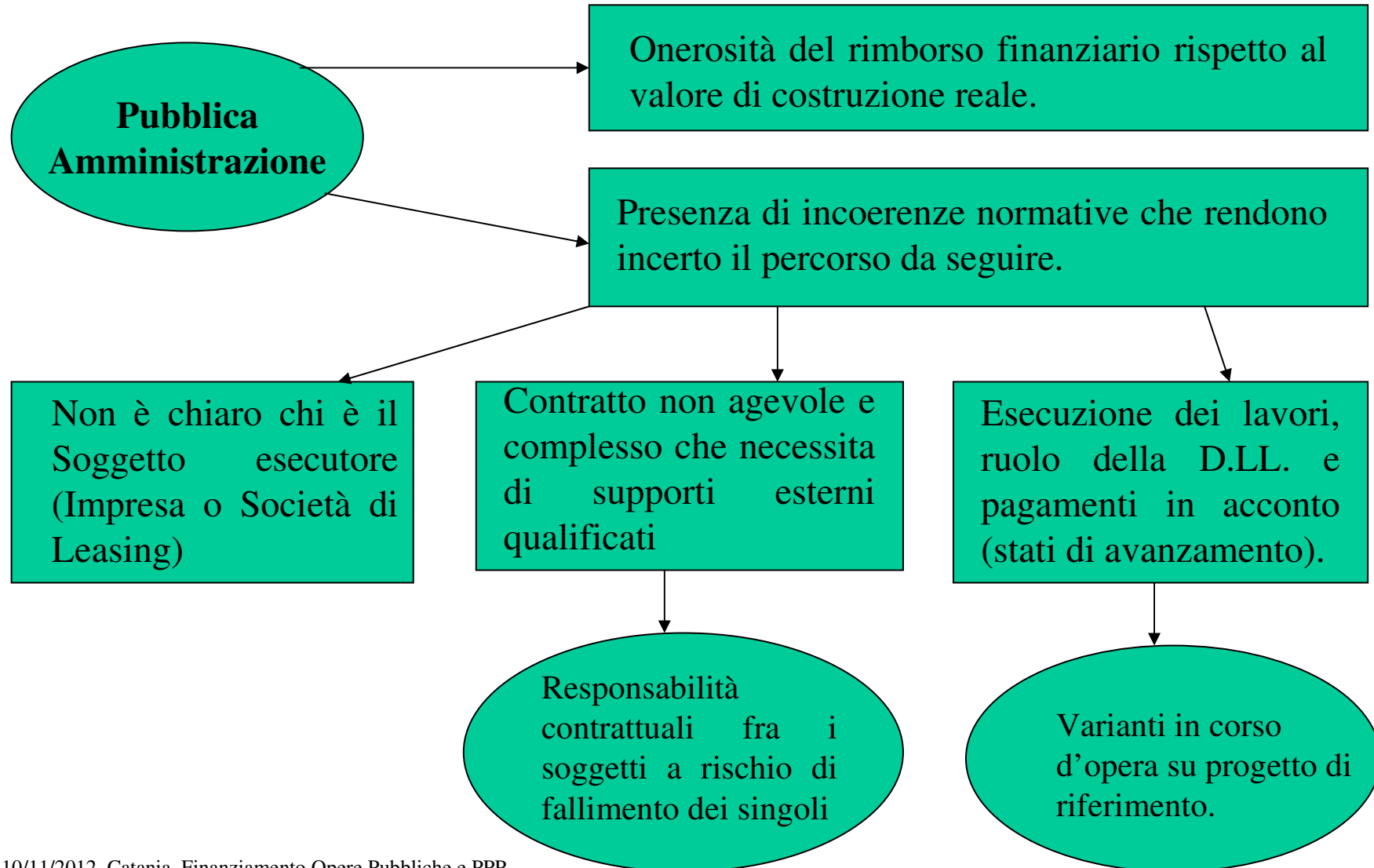
LEASING IN COSTRUIENDO

SVANTAGGI



LEASING IN COSTRUIENDO

SVANTAGGI

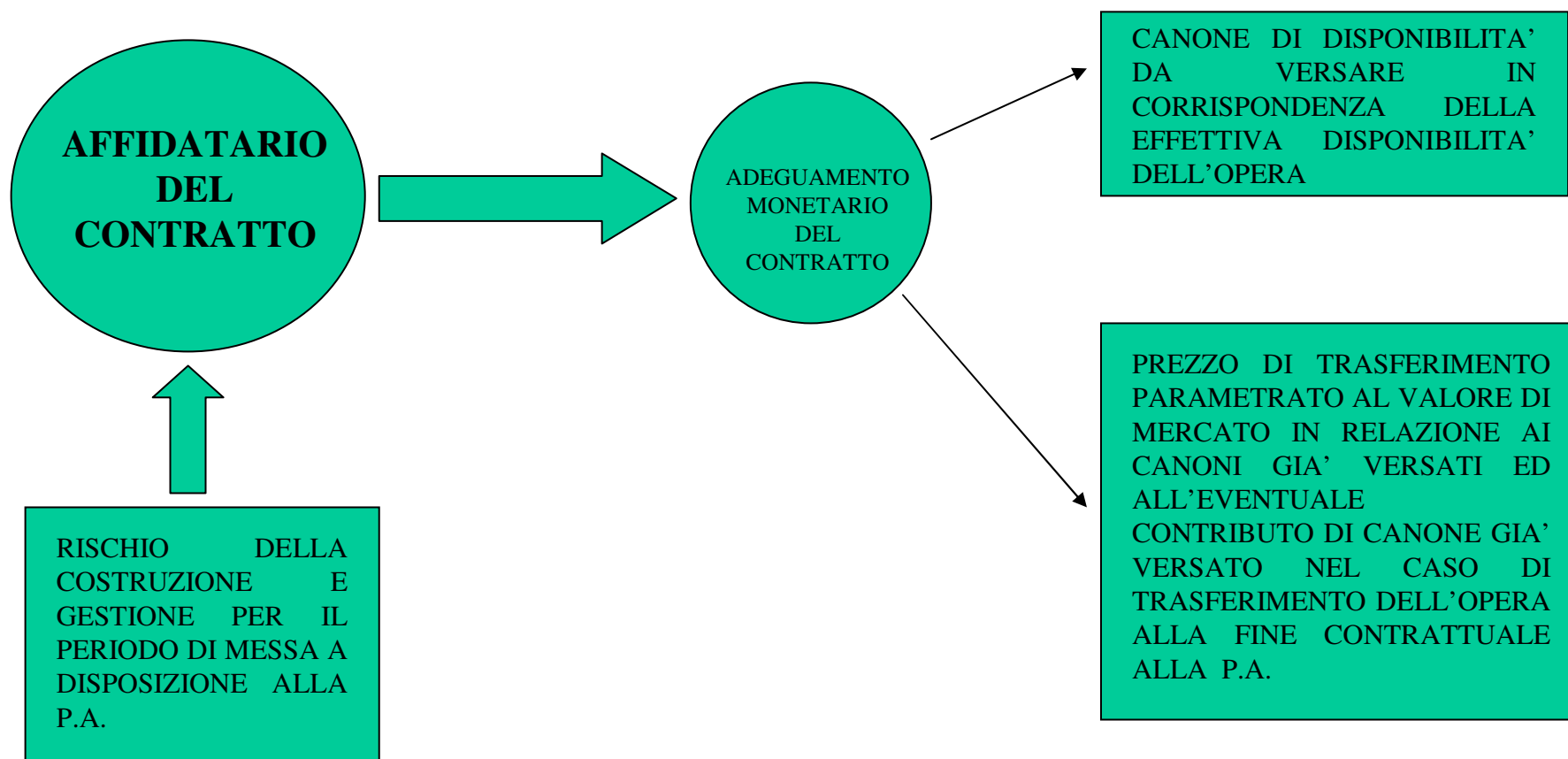


CONTRATTO DI DISPONIBILITA'

❑ E' IL CONTRATTO TRAMITE CUI SONO AFFIDATE, A RISCHIO E SPESA DELL'AFFIDATARIO, LA COSTRUZIONE E LA MESSA A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE DI UN'OPERA DI PROPRIETA' PRIVATA DESTINATA ALL'ESERCIZIO DI UN PUBBLICO SERVIZIO, A FRONTE DI UN CORRISPETTIVO.

❑ L'AFFIDATARIO ASSUME L'ONERE A PROPRIO RISCHIO DI ASSICURARE ALL'AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE LA COSTANTE FRUIBILITA' DELL'OPERA IN CONFORMITA' AL CONTRATTO GARANTENDO LA MANUTENZIONE ED ELIMINAZIONE DI EVENTUALI VIZI SOPRAVVENUTI

CONTRATTO DI DISPONIBILITA'

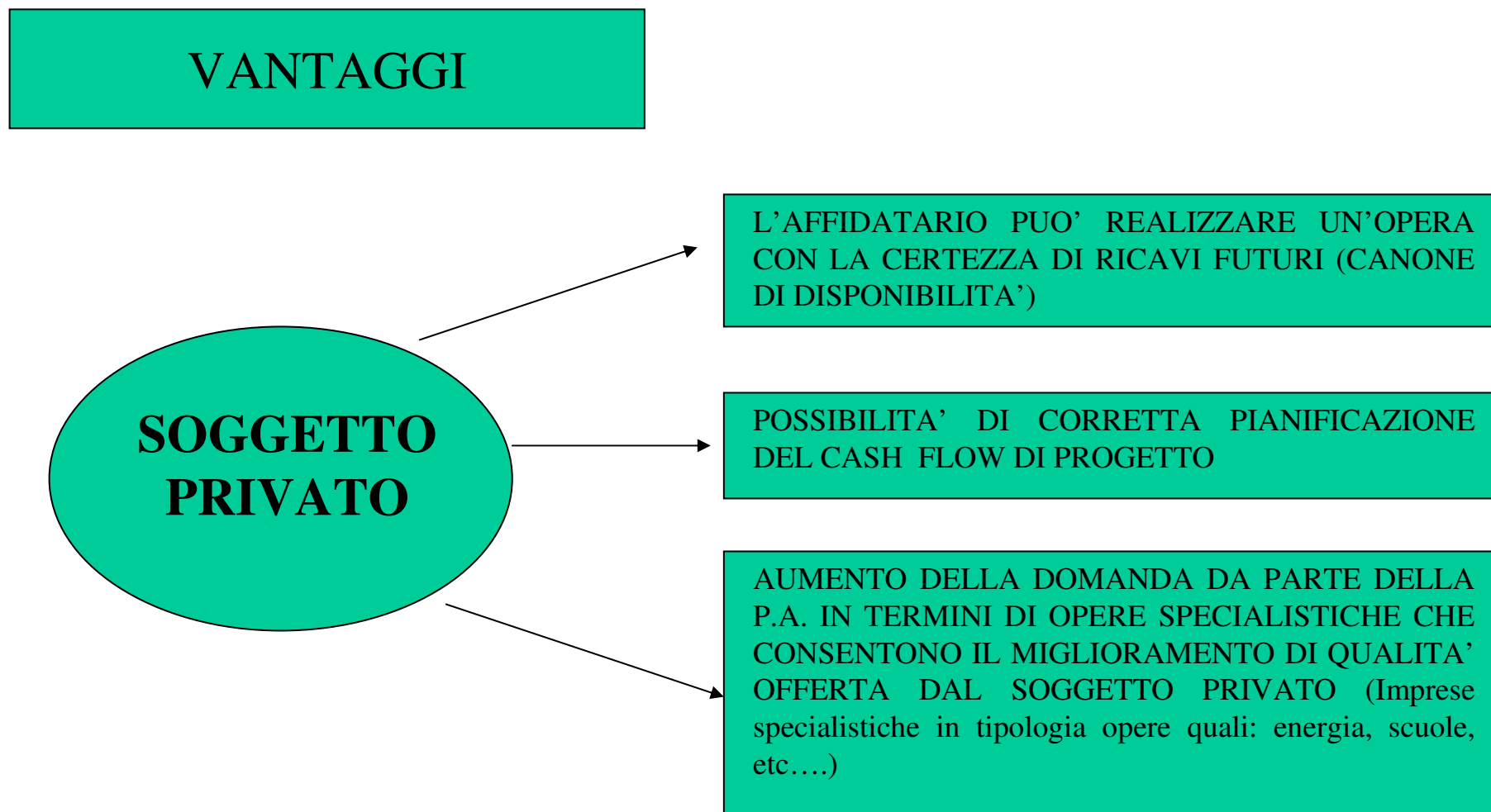


CONTRATTO DI DISPONIBILITA'

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Art. 160 – ter D.lgs 12 aprile 2006 n. 163 introdotto dal D.L. n. 1/2012 convertito con Legge 27/2012.

CONTRATTO DI DISPONIBILITA'



CONTRATTO DI DISPONIBILITA'

VANTAGGI



La norma è pensata per noleggiare opere e non per la costruzione (Alleggerimento oneri P.A.)

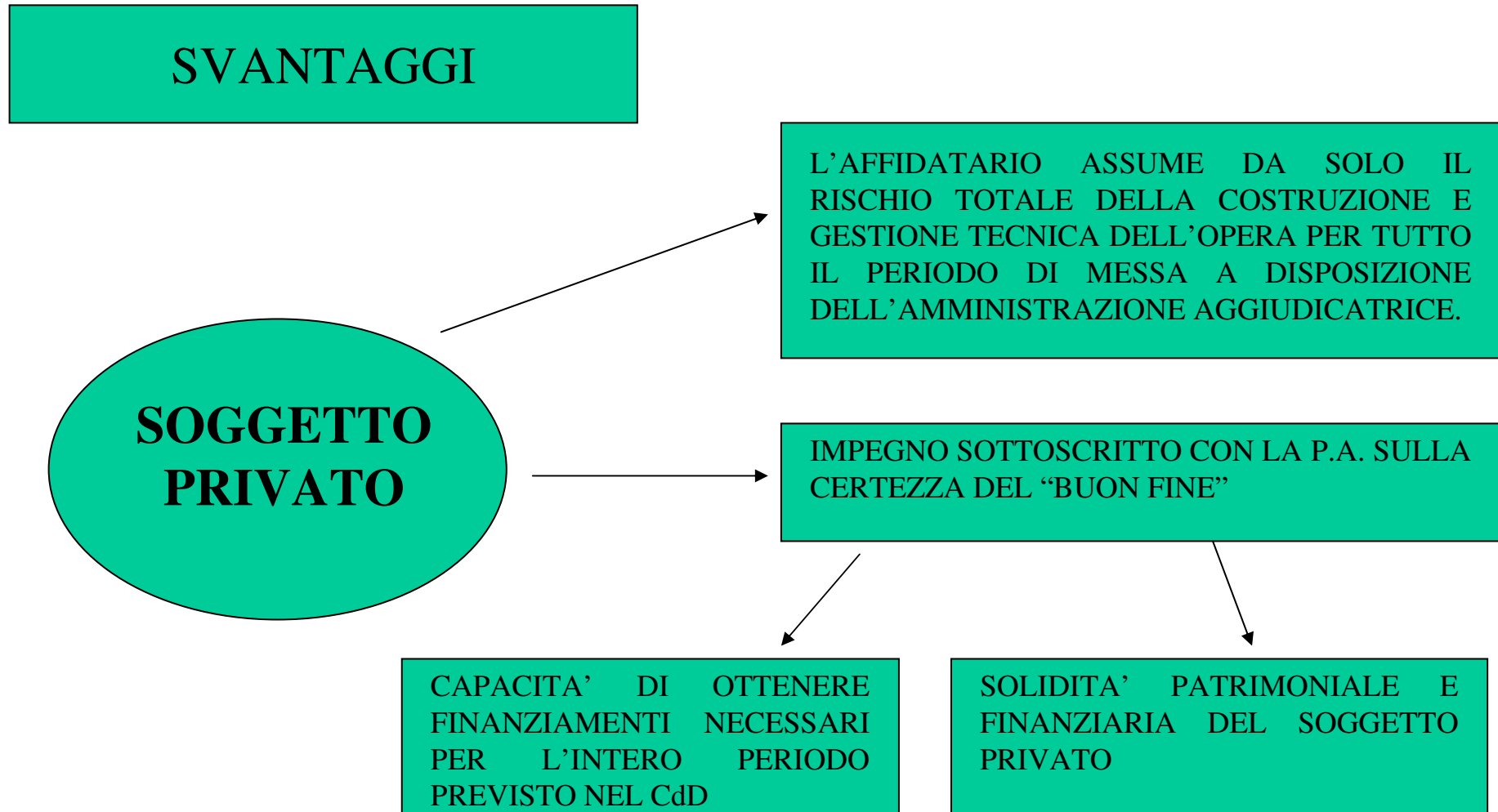
La P.A. stabilisce il tempo di utilizzo e al suo cessare può liberarsi da impegni sull'opera realizzata.

Questa tipologia è particolarmente indicata per le opere fredde, difficilmente rientranti nella fattispecie della finanza a progetto.

Riduzioni tempi:

Esecuzione gara solo su capitolato prestazionale (manifestazione interesse P.A.) il soggetto privato ha l'onere della progettazione ed esecuzione. La P.A. renumera solo dopo la messa a disposizione dell'opera con canone periodico.

CONTRATTO DI DISPONIBILITA'



CONTRATTO DI DISPONIBILITA'

SVANTAGGI



Difficile valutazione sulle tipologie di opere per cui è opportuno attivare il C.d.D.

La P.A. spende per il solo utilizzo, non c'è la proprietà dell'opera, con costi notevoli per la collettività

Difficoltà operative:

Progetto di riferimento, varianti in corso d'opera, etc..

PROJECT BOND

- ❑ I PROJECT BOND SONO EMISSIONI OBBLIGAZIONARIE FINALIZZATE ALLA REALIZZAZIONE DI UN PROGETTO.
- ❑ IL RIMBORSO DIPENDE DAI FLUSSI FINANZIARI CHE IL PROGETTO RIESCE AD ASSICURARE.
- ❑ PER RENDERE APPETIBILE QUESTO NUOVO STRUMENTO, IL PRESTITO E' SUDDIVISO IN PIU' TRANCHES CON DIVERSI GRADI DI RISCHIO, LA B.E.I. SI FA CARICO DELLA PARTE PIU' RISCHIOSA, ALZANDO IL RATING DELLA TRANCHE DESTINATA AGLI ENTI ISTITUZIONALI ED ABBASSANDO IL COSTO DEL BOND.

PROJECT BOND

RIFERIMENTI NORMATIVI

Precedentemente:

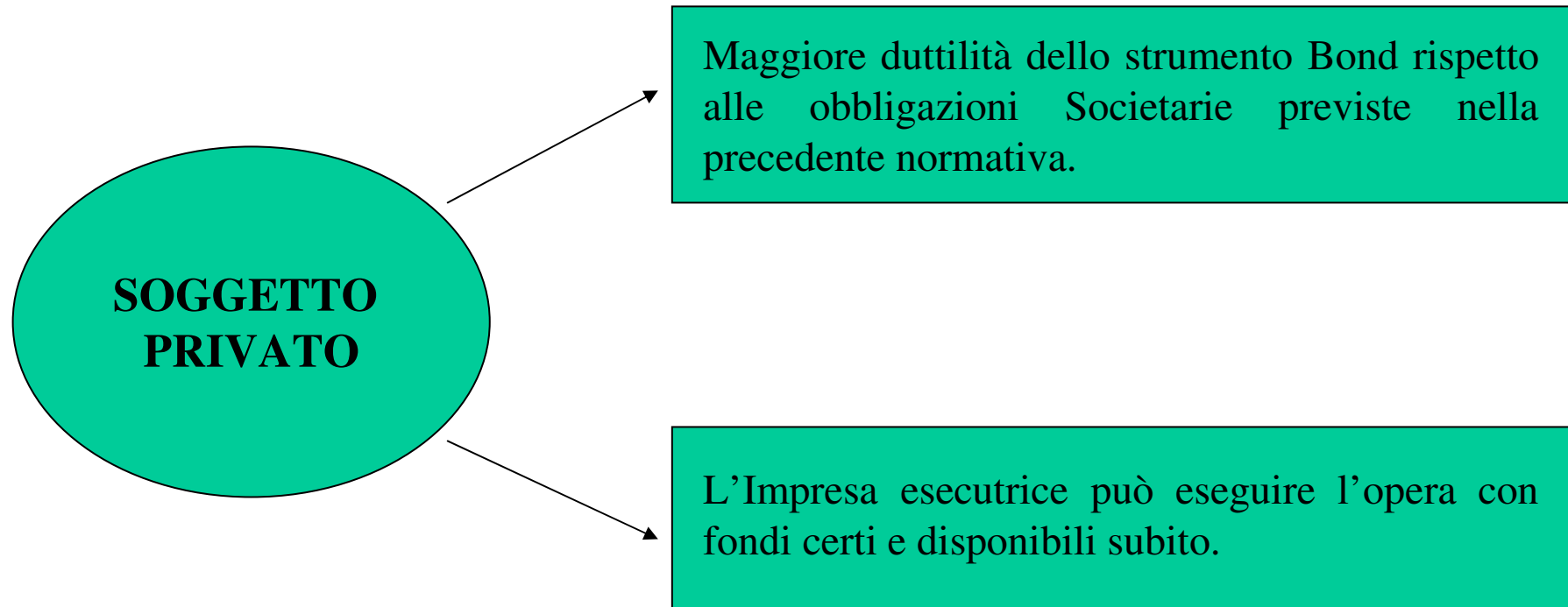
- art. 157 del D.lgs 163/2006

Oggi

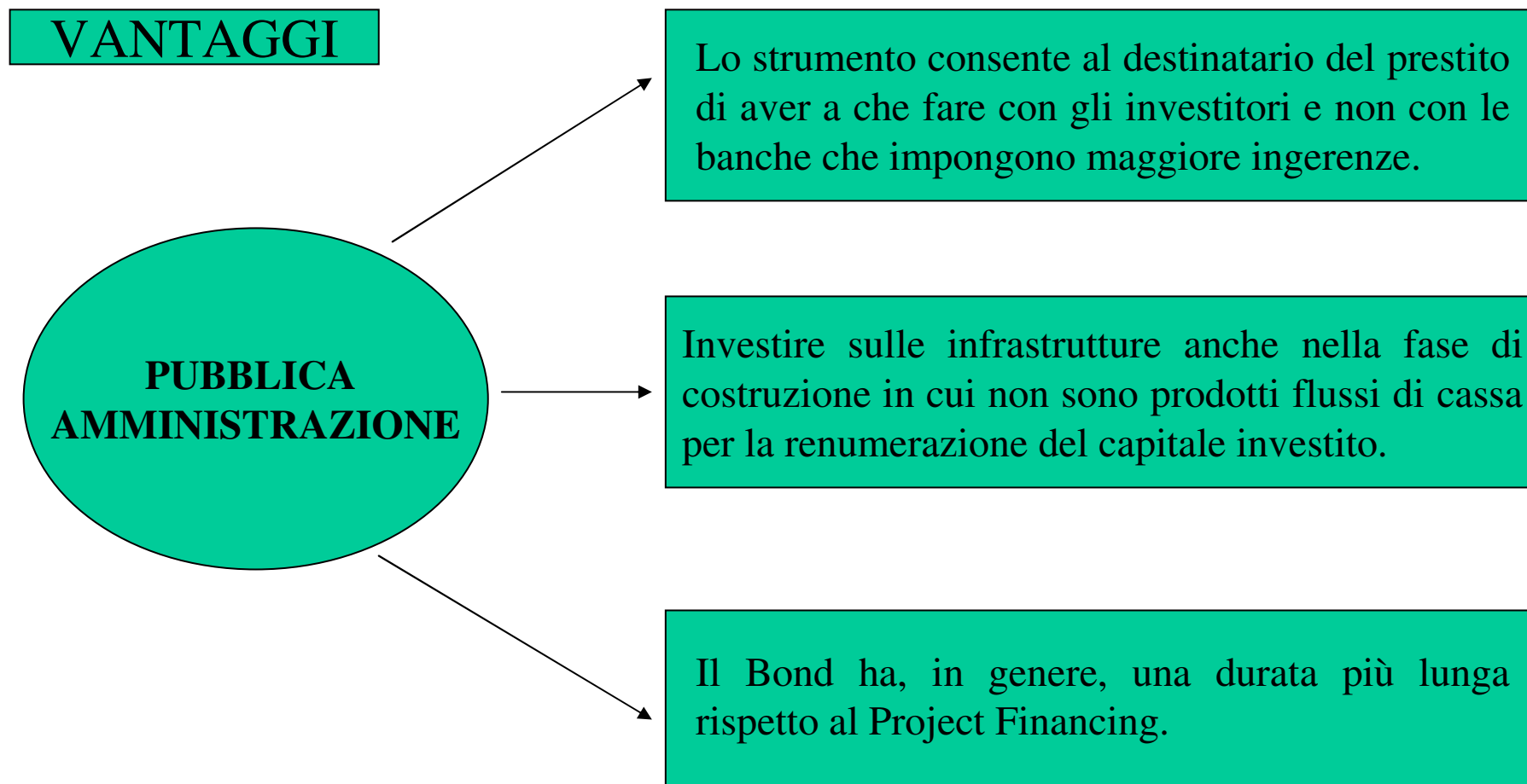
- art. 41 D.L. n. 1/2012 convertito dalla L. 27/2012 e D.L. n. 83/2012 convertito dalla L. 134/2012.

PROIJECT BOND

VANTAGGI

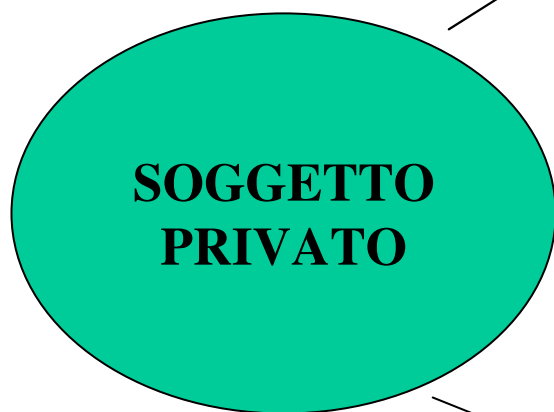


PROJECT BOND



PROJECT BOND

SVANTAGGI



**SOGGETTO
PRIVATO**

Sono soggetti a tassazione e, pertanto, la renumerazione per il privato potrebbe essere poco appetibile.

Elevata complessità del processo di identificazione ed allocazione dei rischi che determina tempi lunghi per l'accesso del soggetto privato ai Bond.

Elevati costi per commissioni ed istruttoria.

PROJECT BOND

SVANTAGGI

